



## MINISTÉRIO DA DEFESA

## ESTUDOS PRELIMINARES

1. ESTUDO PRELIMINAR: Contratação de empresa de especializada no serviço de confecção de armários em MDF, sob demanda, conforme quantidade, especificações e projetos em anexo.

**2. Descrição da necessidade:**

2.1 O Ministério da Defesa possui, hoje, 452 próprios nacionais residenciais (PNR) destinados a servidores civis e militares. Esses apartamentos estão localizados principalmente na Asa Norte e na Asa Sul e possuem, em quase toda sua totalidade, mais de 17 anos de utilização. A Coordenação de Engenharia e Manutenção (COEMA) já possui um contrato para manutenção das instalações desses PNR, mantendo assim sua higidez e habitabilidade através de manutenções corretivas e preventivas.

2.2 Entretanto, destaca-se que o atual contrato de manutenção não contempla a confecção de armários novos para estes apartamentos, uma vez que se trata de contrato de manutenção do imóvel, e não de seus acessórios. Sendo necessário realizar uma contratação em separado que contemple esse serviço, respeitadas às vedações previstas em Normas, restringindo, assim, os serviços àqueles considerados úteis ou necessários. Ou seja, a atual contratação visa aos armários irrecuperáveis, mas necessários à manutenção da utilidade do imóvel. Ou seja, a atual contratação visa aos armários irrecuperáveis, mas necessários à manutenção da utilidade do imóvel.

2.3 Destaque-se que a situação atual de boa parte dos armários desses PNRs pode ser considerada como muito precária não comportando revitalizações pelo alto grau de degradação de seus materiais, compensados, MDFs, utilizados nas portas, prateleiras e gaveteiros, bem como ferragens e acessórios que quando substituídos não se adaptam ao armário dada as novas características dos produtos atuais. Acrescente-se que os armários existentes em áreas molhadas estão ainda mais deteriorados por causa da umidade constante desses ambientes, dificultando ainda mais a utilização plena dos imóveis.

2.4 Após levantamento realizado pela COEMA, foram identificados 11 tipos de armários distintos, divididos em armários para cozinha, armários para banheiros e guarda roupas. O quantitativo previsto nesta contratação é o suficiente para substituir, em média, 55 apartamentos, o que está abaixo da média de apartamentos desocupados por ano, mas dentro da capacidade orçamentária do órgão. Conforme informado pela COPAL, nos últimos 4 anos foram desocupados, em média, 81 apartamentos por ano (2019 - 73 desocupados; 2018 - 89 desocupados; 2017 - 85 desocupados; 2016 - 76 desocupados).

2.5 Ressalta-se que, a substituição dos armários de um apartamento causa bastante transtorno aos seus ocupantes, por isso, para realização dos serviços, visam-se os imóveis a serem desocupados ao longo do tempo. Dessa forma, não é possível precisar exatamente a quantidade e, mormente, quando os apartamentos serão desocupados. Logo, o ideal é que a contratação seja feita mediante o sistema de registro de preços, com base no Decreto nº 7.892/13, Art. 3º, IV, tendo em vista que pela natureza do objeto, não é possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração - apesar desta unidade se basear em histórico de demandas realizadas pela COPAL a esta COEMA.

**3. Área Requisitante:**

ÁREA REQUISITANTE

RESPONSÁVEL

DEPARTAMENTO DE ENGENHARIA E SERVIÇOS  
GERAIS

JOSÉ ROSALVO LEITÃO DE  
ALMEIDA

#### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação:

4.1. Para o atendimento dessa demanda a COEMA irá observar os seguintes requisitos:

4.1.1. Elaboração de termo de referência de compras mediante ata de registro de preço com as seguintes diretrizes:

4.1.1.1. Descrição do objeto com estimativa de consumo;

4.1.1.2. Adoção de orçamento não sigiloso com critério de julgamento de menor preço do item;

4.1.1.3. O registro de preços não contará com órgão participantes;

4.1.1.4. Não será reservada cota para contratação de microempresas e empresas de pequeno porte;

4.1.1.5. A vigência da Ata de Registro de Preços será de 12 meses, improrrogável;

4.1.1.6. Todos os itens serão agrupados em um lote único;

4.1.1.7. Os bens a serem adquiridos são de natureza comum;

4.1.1.8. Não será admitida a subcontratação;

4.1.1.9. Não será exigida garantia da contratação.

4.1.1.10. Adoção de orçamento não sigiloso com critério de julgamento de menor preço do item;

4.1.1.11. Será exigida garantia contratual de 1 (um) ano dos bens fornecidos, contados da entrega definitiva;

4.1.1.12. Os armários serão entregues e instalados nos próprios nacionais residenciais mediante demanda, em prazo acordado entre a empresa contratada e a fiscalização do contrato, nunca inferior a 15 dias corridos, respeitado, em todos os casos, o prazo de vigência da Ata de Registro de Preços.

4.1.1.12. A empresa contratada deverá retirar o armário eventualmente existente no Próprio Nacional Residencial observando a legislação vigente para descarte de resíduos sólidos.

4.1.3. Duração do contrato: O contrato terá período de vigência de 12 (doze) meses podendo ser prorrogado, com base no artigo 57, § 1º, da Lei nº 8.666/93.

4.1.4. Transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas: Não se aplica ao presente caso;

4.1.5. Soluções de mercado: O serviço a ser contratado não possui características especiais que limitem a competição no certame licitatório, conforme se verificou nas licitações anteriores com objetos similares. A solução é padronizada no ramo de fornecimento desse tipo serviço para o setor público, entretanto a precificação dos mesmos deve ser feita especificamente para as necessidades do Ministério da Defesa, não sendo possível a comparação de outros contratos da Administração Pública Federal para estabelecimento de parâmetros de preços pois o volume e a característica dos serviços são próprios para os objetivos pretendidos no MD.

## **5. Levantamento de Mercado:**

5.1. Levantamento de mercado: O tipo de serviço que se pretende contratar é bastante comum no mercado nacional, havendo diversas empresas aptas a participarem dos pregões para a sua contratação, haja vista os pregões já realizados no âmbito do Ministério da Defesa para demandas similares. Tendo em vista o exposto, e considerando-se que o tipo de solução para a obtenção do resultado esperado é a contratação de empresa com capacidade técnica e econômica comprovada, conclui-se que a realização de pregão oferece a possibilidade da obtenção da maior vantajosidade para MD.

5.2. Esses serviços não apresentam complexidade técnica ao objeto não se configurando dessa forma a necessidade de audiência pública.

5.3 A contratação ocorrerá mediante ata de registro de preços, pois a substituição dos armários de um apartamento causa bastante transtorno aos seus ocupantes, só podendo ser feita com os apartamentos desocupados, a medida que os apartamentos forem desocupados. Dessa forma, não é possível precisar exatamente quantos apartamentos serão desocupados em um ano. Logo, o ideal é que a contratação seja feita mediante o sistema de registro de preços, com base no Decreto nº 7.892/13, Art. 3º, IV, tendo em vista que pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração - apesar desta unidade se basear em histórico de demandas realizadas pela COPAL a esta COEMA.

## **6. Descrição da solução como um todo:**

6.1 Para que a contratação em questão produza os efeitos esperados pela Administração a empresa contratada deverá produzir os armários conforme a especificação técnica constante dos autos do processo, instalando-o posteriormente no PNR e, por fim, destinando o armário eventualmente retirado conforme determina a legislação ambiental vigente.

## **7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas:**

7.1 Após levantamento realizado pela COEMA foram identificados 11 tipos de armários distintos, divididos em armários para cozinha, armários para banheiros e guarda roupas. O quantitativo previsto nesta contratação é o suficiente para reformar, em média, 60 apartamentos, o que está abaixo da média de apartamentos desocupados por ano. Conforme informado pela COPAL, nos últimos 4 anos foram desocupados, em média, 81 apartamentos por ano (2019 - 73 desocupados; 2018 - 89 desocupados; 2017 - 85 desocupados; 2016 - 76 desocupados). Tendo em vista o orçamento limitado, será possível substituir os armários de apenas 60 apartamentos..

7.2 Ressalta-se que, a substituição dos armários de um apartamento causa bastante transtorno aos seus ocupantes, por isso, para realização dos serviços, visam-se os imóveis a serem desocupados ao longo do tempo. Dessa forma, não é possível precisar exatamente a quantidade e, mormente, quando os apartamentos serão desocupados. Logo, o ideal é que a contratação seja feita mediante o sistema de registro de preços, com base no Decreto nº 7.892/13, Art. 3º, IV, tendo em vista que pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração - apesar desta unidade se basear em histórico de demandas realizadas pela COPAL a esta COEMA.

## **8. Estimativa do Valor da Contratação:**

8.1. A estimativa de preços foi realizada com base em pesquisa de mercado.

8.1.1 Tendo em vista a situação de anormalidade gerada pela pandemia do corona vírus, a COEMA considera que o orçamento de referência está acima do praticado pelo mercado (porém, advém de consultas formalizadas junto ao mercado no momento atual). Nesse contexto, considerando as

competências regimentais dos órgãos que compõem esta Pasta, a referida pesquisa deverá ser refinada pelo setor competente do Ministério da Defesa para pesquisa de preços em licitações e, se for o caso, expurgado esse preço a maior.

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução:**

9.1 Os itens foram agrupados num lote (grupo) único. Segue a justificativa:

9.1.1 O agrupamento dos itens em lote(grupo) visa à garantia da padronização do “design” e do acabamento, bem como à aquisição dos produtos prontos, que se distingue entre si apenas pelas medidas das peças. Os componentes a serem adquiridos devem ser executados com os mesmos materiais e acessórios para que se obtenha a desejada padronização por meio de um conjunto harmônico entre si. Com tal solução, eventuais futuras manutenções e substituições de ferragens serão simplificadas e serão mais econômicas para o erário, devido ao ganho de escala em suas aquisições.

9.1.2 Busca-se também evitar o aumento do número de fornecedores distintos, com o intuito de preservar ao máximo possível as rotinas de trabalhos, que são afetadas por eventuais descompassos no fornecimento dos produtos por diferentes empresas. Acrescente-se que lidar com um único fornecedor diminui o custo administrativo de gerenciamento de todo o processo de contratação: fornecimento, vida útil dos móveis e garantias dos produtos.

9.1.3 Destaque-se por último, a decisão do TCU em orientação que se ajusta às especificidades deste Plano, no sentido de que “inexiste ilegalidade na realização de Pregão com previsão de adjudicação por lotes, e não por itens, desde que os lotes sejam integrados por itens de uma mesma natureza e que guardem relação entre si”. Acórdão 5.260/2011-1ª Câmara.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes:**

10.1 Não há, no âmbito do Ministério da Defesa, contratações correlatas e/ou interdependentes com o objeto da contratação pretendida.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento:**

11.1. A contratação está prevista no PGC 2020.

## **12. Resultados Pretendidos:**

12.1 Com a contratação em questão, espera-se substituir os armários antigos de aproximadamente 60 Próprios Nacionais Residenciais (PNR). A contratação de uma empresa especializada na produção, difere em seu objeto e essência do contrato de manutenção dos PNR já mantido pelo órgão. Neste, busca-se a manutenção de bens móveis incorporados ao imóvel. Naquele, busca-se a substituição de armários sem condições de serem reparados. Tais móveis serão fornecidos e instalados por uma empresa que atue especificamente nessa área, de modo a garantir a maior eficiência e economicidade nos serviços. Por fim, espera-se também um impacto ambiental positivo, tendo em vista que a esperada especialização da empresa a ser contratada faz com que ela possa produzir o mesmo armários com menos recursos ambientais.

## **13. Providências a serem Adotadas:**

13.1. Para o início dos serviços, em regra, há a necessidade de desocupação do PNR, pois a substituição dos armários de um apartamento causa bastante transtorno aos seus ocupantes, só podendo ser feita com os apartamentos desocupados, a medida que os apartamentos forem desocupados.

13.2 Não há necessidade de capacitação dos integrantes da COEMA para a fiscalização desse contrato, tendo em vista que todos já foram capacitados em momento anterior. A fiscalização do contrato ficará a cargo da COEMA, não tendo sido nomeada equipe de planejamento de contratação, conforme despacho 2222025.

13.3 Não há como definir um cronograma prévio de desocupações de PNR, podendo haver, no máximo, uma estimativa de desocupações anuais.

#### **14. Possíveis Impactos Ambientais:**

14.1 Espera-se um impacto ambiental positivo, tendo em vista que a esperada especialização da empresa a ser contratada faz com que ela possa produzir o mesmo armários com menos recursos ambientais.

#### **15. Declaração de Viabilidade:**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

**VOLMER DE OLIVEIRA SALES**  
Integrante Administrativo

**THIAGO ARAÚJO FERNANDES DO NASCIMENTO - CAP**  
Assistente Técnico Militar - COEMA  
Integrante Técnico

**MAURÍCIO DINIZ BARBOSA**  
Coordenador de Engenharia e Manutenção  
Integrante Requisitante

**Ciente e de acordo:**

**THIAGO D'AROLLA PEDROSA GALVÃO**  
Gerente de Engenharia e Segurança

**Aprovo:**

**JOSÉ ROSALVO LEITÃO DE ALMEIDA**

Diretor



Documento assinado eletronicamente por **Thiago Araujo Fernandes do Nascimento, Assistente Técnico(a) Militar**, em 11/09/2020, às 15:42, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 1º, art. 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República.



Documento assinado eletronicamente por **Mauricio Diniz Barbosa, Coordenador(a)**, em 11/09/2020, às 16:08, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 1º, art. 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República.



Documento assinado eletronicamente por **Volmer de Oliveira Sales, Chefe**, em 11/09/2020, às 17:06, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 1º, art. 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República.



Documento assinado eletronicamente por **Thiago D'Arolla Pedrosa Galvão, Gerente**, em 11/09/2020, às 17:15, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 1º, art. 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República.



Documento assinado eletronicamente por **José Rosalvo Leitão de Almeida, Diretor**, em 11/09/2020, às 18:07, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 1º, art. 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [https://sei.defesa.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.defesa.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), o código verificador **2684638** e o código CRC **5ED632CC**.